



Corte di Cassazione civ Sezioni Unite Civile
Sentenza del 23 dicembre 2008, n. 30057

Integrale

TRIBUTI ERARIALI DIRETTI - IRPEG (IMPOSTA SUI REDDITI DELLE PERSONE GIURIDICHE)

REPUBBLICA ITALIANA

IN NOME DEL POPOLO ITALIANO

LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE

SEZIONI UNITE CIVILI

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Dott. CARBONE Vincenzo - Primo Presidente

Dott. PREDEN Roberto - Consigliere

Dott. FELICETTI Francesco - Consigliere

Dott. DE MATTEIS Aldo - Consigliere

Dott. AMATUCCI Alfonso - Consigliere

Dott. MACIOCE Luigi - Consigliere

Dott. BUCCIANTE Ettore - Consigliere

Dott. MALPICA Emilio - Consigliere

Dott. D'ALESSANDRO Paolo - rel. Consigliere

ha pronunciato la seguente:

SENTENZA

sul ricorso 4716/2001 proposto da:

MINISTERO DELLE FINANZE, AGENZIA DELLE ENTRATE, in persona del rispettivi legali rappresentanti pro tempore, domiciliati in ROMA, VIA DEI PORTOGHESI 12, presso l'AVVOCATURA GENERALE DELLO STATO, che li rappresenta e difende ope legis;

- ricorrenti -

contro

MA. LA. G. MA. & FI. S.P.A., MA. S.P.A.;

- intimata -

sul ricorso 8029/2001 proposto da:

MA. LA. GA. MA. & FI. S.P.A., in persona del legale rappresentante pro tempore, elettivamente domiciliata in ROMA, VIALE MAZZINI 11, presso lo studio dell'avvocato SALVINI LIVIA, che la rappresenta e difende unitamente all'avvocato VANZ GIUSEPPE, giusta procura speciale del Notaio Dott. Gianfranco Di Marco, depositata in data

01/03/05, in atti;

- controricorrente e ricorrente incidentale -

contro

MINISTERO DELLE FINANZE, AGENZIA DELLE ENTRATE;

- intimati -

avverso la sentenza n. 214/1999 della COMMISSIONE TRIBUTARIA REGIONALE di VENEZIA, depositata il 20/12/1999;

udita la relazione della causa svolta nella pubblica udienza del 02/12/2008 dal Consigliere Dott. PAOLO D'ALESSANDRO;

uditi gli avvocati GENTILI dell'Avvocatura Generale dello Stato, Livia SALVINI, Giuseppe VANZ;

udito il P.M. in persona dell'Avvocato Generale Dott. IANNELLI Domenico, che ha concluso per l'accoglimento del ricorso principale, rigetto del ricorso incidentale.

SVOLGIMENTO DEL PROCESSO

1.- Con contratto del 6/11/90 la società statunitense B.W.R.C., priva di stabile organizzazione in Italia, cedette alla Ma. La. G. Ma. & Fi. S.p.A. (in seguito Ma.) l'usufrutto sino al 31/12/92, con facoltà di recesso da parte dell'usufruttuaria, delle azioni di controllo (il 90%) della S.p.A. Be. It. di (OMESSO), dietro il pagamento anticipato di un corrispettivo pari al totale dei dividendi che le parti concordemente presumevano che la società italiana avrebbe distribuito nel periodo. In deroga al disposto dell'articolo 2352 c.c., la cedente si riservava il diritto di voto.

Il contratto ebbe esecuzione per il primo anno, dopodiché la Ma. cedette il proprio diritto alla società Re. di (OMESSO), in data 12/3/91, per il corrispettivo di lire 39.000.000.000.

A seguito di ispezione della Guardia di Finanza l'Ufficio II.DD. di (OMESSO), con l'avviso di accertamento per cui è processo, relativo all'anno di imposta 1990, contestò la simulazione del contratto e recuperò a tassazione nei confronti della Ma. -dichiarando di agire ai sensi del Decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973 articolo 37 comma 3, e articolo 41 bis - sia la detrazione dall'imponibile della quota di ammortamento del costo di acquisto dell'usufrutto, sia il credito di imposta pari ai 9/16 dei dividendi incassati, irrogando altresì la pena pecuniaria per infedele dichiarazione Decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973 ex articolo 46, comma 4.

Secondo la Guardia di Finanza, le cui conclusioni sono state integralmente recepite dall'Ufficio, l'operazione sarebbe stata posta in essere al solo fine di conseguire ingiusti vantaggi fiscali, rappresentati, per la società estera, dal mancato versamento della ritenuta a titolo d'imposta prevista dal Decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973 articolo 27 comma 3, e, per la Ma., dalla fruizione del credito di imposta (di cui la società estera non avrebbe potuto giovare) e dalla deduzione del costo di acquisto dell'usufrutto.

L'avviso di accertamento venne impugnato dalla Ma. dinanzi alla Commissione tributaria provinciale di Vicenza la quale, previa qualificazione del rapporto come avente natura meramente obbligatoria, confermò l'avviso di accertamento quanto alla ritenuta indeducibilità del credito di imposta, per essere il reddito imputabile alla società proprietaria, annullandolo invece quanto alla ripresa a tassazione del corrispettivo versato dalla stessa Ma. alla cedente.

Contro tale sentenza proposero appello principale la Ma. e appello incidentale l'Ufficio.

La Commissione tributaria regionale del Veneto ha accolto l'appello principale, negando l'ipotesi di simulazione e la ricostruzione del rapporto in termini meramente obbligatori, sul rilievo che "certamente le parti hanno voluto utilizzare i varchi legislativi allora esistenti per raggiungere un risultato deprecabile dal punto di vista dell'amministrazione finanziaria (...); di talché si può affermare che esse hanno voluto esattamente costituire l'usufrutto con quelle determinate modalità non per far apparire titolare di certi proventi, contrariamente alla realtà, un soggetto piuttosto che un altro, con lo scopo di ottenere dei benefici fiscali altrimenti non dovuti, ma hanno effettivamente costituito il diritto di usufrutto a favore di società Ma., la quale, in virtù del sistema legislativo in vigore, poteva legittimamente, attraverso un'operazione estremamente abile ma non per questo contraria ad una specifica norma, ottenere il diritto di deduzione oggetto dell'accertamento".

2.- Avverso tale sentenza il Ministero delle Finanze e l'Agenzia delle Entrate propongono ricorso per cassazione in base a tre motivi.

La Ma. resiste con controricorso, censurando altresì, in via di ricorso incidentale condizionato, la sentenza impugnata

nella parte in cui ha disatteso il motivo di appello relativo alla insussistenza del potere del giudice tributario di riqualificare il rapporto, e riproponendo, in via di estremo subordine, la domanda, dichiarata assorbita dalla Commissione tributaria regionale, di annullamento parziale dell'atto di accertamento nella parte in cui assume a componente positivo del reddito non solo l'ammontare del dividendo ma anche l'ammontare del credito di imposta.

La Ma. ha depositato due successive memorie, sollecitando la rimessione della causa alle Sezioni Unite.

Entrambe le parti hanno depositato memorie, ai sensi dell'articolo 378 c.p.c., nell'imminenza dell'udienza dinanzi alle Sezioni Unite.

MOTIVI DELLA DECISIONE

1.- I ricorsi proposti contro la stessa sentenza vanno riuniti ai sensi dell'articolo 335 c.p.c..

2. Con il primo motivo, sotto il profilo della violazione e falsa applicazione degli articoli 981, 982, 984, 1414 e 2352 c.c.; Decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973 articolo 37 comma 3, e articolo 41 bis; Decreto del Presidente della Repubblica n. 917 del 1986 articoli 1 e 14 i ricorrenti in via principale insistono nella tesi - sostanzialmente accolta dal primo giudice - secondo cui il contratto de quo, simulato in quanto usufrutto, avrebbe in realta' natura meramente obbligatoria, negando che il Decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973 articolo 37 comma 3, riguarda soltanto le ipotesi di interposizione fittizia di persona ed affermandone la corretta applicazione nel caso di specie.

Con il secondo motivo i medesimi ricorrenti censurano la sentenza, nel capo in cui ha escluso che l'usufrutto fosse simulato, sotto il profilo del vizio di motivazione.

Con il terzo motivo, sempre sotto il profilo del vizio di motivazione, si dolgono della decisione nella parte in cui ha riconosciuto la deducibilita' del corrispettivo pagato dalla Ma..

3.- Il ricorso e' fondato, pur se per motivi (assorbenti) diversi da quelli prospettati dal Ministero, riguardanti la stessa opponibilita' all'amministrazione del negozio (c.d. dividendi stripping) da cui deriverebbero sia la detrazione dall'imponibile della quota di ammortamento del costo dell'usufrutto, sia il credito di imposta relativo ai dividendi incassati.

3.1.- Occorre in primo luogo affrontare la questione relativa alla natura del giudizio tributario ed ai poteri di indagine del giudice tributario in ordine al rapporto d'imposta; poteri che - secondo la giurisprudenza di questa Corte - sono necessariamente limitati al riscontro della consistenza della pretesa fatta valere dall'amministrazione finanziaria con l'atto impositivo, alla stregua dei presupposti di fatto e di diritto in esso enunciati (da ultimo, Cass. 20516/06).

Siffatto principio, che si traduce nella tradizionale affermazione secondo cui l'amministrazione e' attore in senso sostanziale e percio' gravata dall'onere di provare la fondatezza della pretesa tributaria cosi' come azionata con l'atto impositivo, merita di essere precisato.

Affermare, infatti, che nel giudizio tributario l'amministrazione finanziaria (e, adesso, l'Agenzia delle Entrate) e' attore e che la sua pretesa e' quella risultante dall'atto impugnato vuoi dire riconoscere che l'erario aziona una specifica pretesa impositiva - e cioe' accerta un determinato debito tributario in capo al contribuente e ne richiede il pagamento - e che il processo che nasce dall'impugnativa dell'atto autoritativo e', si, delimitato nei suoi confini, quanto a petitum e causa petendi, dalla pretesa tributaria, ma solo nel senso che il fondamento e l'entita' di questa non possono avere latitudine diversa da quanto dedotto nell'atto impositivo.

Se, in altre parole, l'Amministrazione - come nel caso di specie - fonda il proprio accertamento sull'integrale disconoscimento di determinati costi e crediti di imposta, la pretesa tributaria resta in tal modo individuata - cosicche' la domanda dell'amministrazione non puo' fondarsi su altro che su tale disconoscimento - ma e' evidente che il tema relativo all'esistenza, validita' e opponibilita' all'amministrazione del negozio (nella specie, di usufrutto di azioni da societa' estera) da cui si assume che originino tali costi e crediti e' acquisito al processo per effetto dell'allegazione da parte del contribuente, ovviamente gravato dell'onere di provare i presupposti di fatto per l'applicazione delle norme da cui discendono i costi ed i crediti vantati; in conformita' del resto alla costante giurisprudenza di questa Corte in tema di onere della prova, in materia tributaria, quanto alle norme di beneficio (cfr. Cass. 14381/07, 13559/07, SSU 27619/06).

Se dunque l'oggetto della domanda e' la pretesa impositiva e non l'accertamento dell'invalidita' o dell'inefficacia di un atto negoziale, e se, al contrario, l'esistenza e l'efficacia del contratto sono dedotti dal contribuente al fine di paralizzare la pretesa dell'amministrazione, ne discende - in conformita' alla giurisprudenza di questa Corte (Cass. 89/07, 11550/07, 12398/07) - la sicura rilevanza d'ufficio delle eventuali cause di invalidita' o di inopponibilita' all'amministrazione del contratto stesso, sempre che, ovviamente, cio' non sia precluso, nella fase di impugnazione, dal giudicato interno eventualmente gia' formatosi sul punto o (nel giudizio di legittimita') dalla necessita' di indagini di fatto.

3.2.- Nel merito, ritengono le Sezioni Unite di questa Corte di dover aderire all'indirizzo di recente affermatosi nella giurisprudenza della Sezione tributaria (si veda, da ultimo, Cass. 10257/08, 25374/08), fondato sul riconoscimento dell'esistenza di un generale principio antielusivo; con la precisazione che la fonte di tale principio, in tema di tributi non armonizzati, quali le imposte dirette, va rinvenuta non nella giurisprudenza comunitaria quanto piuttosto negli stessi principi costituzionali che informano l'ordinamento tributario italiano.

Ed in effetti, i principi di capacita' contributiva (articolo 53 Cost., comma 1) e di progressivita' dell'imposizione (articolo 53 Cost., comma 2) costituiscono il fondamento sia delle norme impositive in senso stretto, sia di quelle che attribuiscono al contribuente vantaggi o benefici di qualsiasi genere, essendo anche tali ultime norme evidentemente finalizzate alla piu' piena attuazione di quei principi.

Con la conseguenza che non puo' non ritenersi insito nell'ordinamento, come diretta derivazione delle norme costituzionali, il principio secondo cui il contribuente non puo' trarre indebiti vantaggi fiscali dall'utilizzo distorto, pur se non contrastante con alcuna specifica disposizione, di strumenti giuridici idonei ad ottenere un risparmio fiscale, in difetto di ragioni economicamente apprezzabili che giustificano l'operazione, diverse dalla mera aspettativa di quel risparmio fiscale.

3.3.- Non contrasta con l'individuazione nell'ordinamento di un generale principio antielusione la constatazione del sopravvenire di specifiche norme antielusive, che appaiono anzi - come questa Corte ha osservato - mero sintomo dell'esistenza di una regola generale (Cass. 8772/08).

Che il legislatore, in epoca successiva a quella cui si riferiscono i fatti di causa, introducendo (con il Decreto Legge n. 372 del 1992 articolo 7 bis, convertito con modificazioni dalla Legge n. 429 del 1992) il Decreto del Presidente della Repubblica n. 917 del 1986, articolo 14, comma 1 bis, abbia grandemente ridotto (ma non del tutto eliminato) la convenienza fiscale delle operazioni di dividendi stripping, espressamente escludendo il credito d'imposta per i dividendi relativamente alle azioni oggetto di usufrutto da parte di soggetto non residente, privo nel territorio dello Stato di una stabile organizzazione, e' infatti circostanza idonea ad offrire indiretta conferma dell'illiceita' fiscale di tali operazioni, atteso che, in caso contrario, la norma - che esclude taluni usufruttuari di azioni da un beneficio fiscale connesso alla percezione di dividendi, spettante a tutti gli altri usufruttuari - sarebbe palesemente illegittima per violazione del principio di eguaglianza. Il che evidentemente non e', proprio in ragione del fatto che esiste, nell'ordinamento costituzionale, un principio per il quale non e' lecito utilizzare abusivamente, e cioe' per un fine diverso da quello per il quale sono state create, norme fiscali (lato sensu) di favore, essendo d'altro canto, nel caso di specie, in re ipsa la elusivita' dell'operazione.

Ne' siffatto principio puo' in alcun modo ritenersi contrastante con la riserva di legge in materia tributaria di cui all'articolo 23 Cost., in quanto il riconoscimento di un generale divieto di abuso del diritto nell'ordinamento tributario non si traduce nella imposizione di ulteriori obblighi patrimoniali non derivanti dalla legge, bensì nel disconoscimento degli effetti abusivi di negozi posti in essere al solo scopo di eludere l'applicazione di norme fiscali.

3.4.- La pacifica inapplicabilita' alla fattispecie, ratione temporis, del menzionato comma 1 bis, non esclude percio' la possibilita' di rilevare l'abusivita' della condotta, tanto piu' che la norma in questione non contempla ogni possibile beneficio fiscale indebito ricollegabile alla fattispecie di dividendi stripping, ma si limita ad escludere l'attribuzione del credito di imposta di cui allo stesso articolo 14, comma 1.

Come si e' detto, per dividendi stripping si intende la costituzione, in favore di una societa' residente nel territorio dello Stato, di un diritto di usufrutto sulle azioni o sulle quote di una societa' italiana, possedute da un soggetto non residente, in modo da consentire al cedente di trasformare il reddito di partecipazione in reddito di negoziazione (esente dalla ritenuta sui dividendi di cui al Decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973 articolo 27 comma 3) ed alla cessionaria di percepire i dividendi, sui quali, oltre a subire l'applicazione della ritenuta meno onerosa di cui al Decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973 articolo 27 comma 1, (oltretutto recuperabile in sede di dichiarazione annuale) essa puo' avvalersi del credito di imposta previsto dal Decreto del Presidente della Repubblica n. 917 del 1986 articolo 14 ed inoltre di dedurre dal reddito di impresa, pro quota annuale, il costo dell'usufrutto.

Che una specifica norma antielusiva abbia espressamente preso in considerazione uno dei benefici fiscali che tipicamente derivano dal negozio abusivo non vuoi dire, pertanto, che il giudice tributario non possa, prendendo atto nella specie della valutazione espressa di elusivita' dell'operazione da parte del legislatore, utilizzare lo strumento dell'inopponibilita' all'amministrazione (adottato dallo stesso legislatore in numerose norme specifiche di carattere antielusivo, quali la Legge n. 408 del 1990 articolo 10 comma 1, - nel testo dapprima sostituito dalla Legge n. 724 del 1994 articolo 28 comma 1, e poi modificato alla Legge n. 662 del 1996 articolo 3 comma 26, - e il Decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973 articolo 31 bis, introdotto dal Decreto Legislativo n. 38 del 1997, articolo 7) anche per ogni altro profilo di indebito vantaggio tributario che il contribuente pretenda di far discendere dall'operazione elusiva, commessa anche anteriormente alla entrata in vigore della norma suddetta.

3.5.- Come correttamente viene sottolineato nella sentenza n. 25374/08, l'esistenza di un principio generale non scritto volto a contrastare le pratiche consistenti in un abuso del diritto e' d'altro canto riconosciuta da questa Corte

anche in campi diversi dal diritto tributario. Ne e' testimonianza la sentenza di queste Sezioni Unite n. 23726/07, nella quale e' definitiva come abusiva la pratica di frazionamento di un credito, nella fase giudiziale dell'adempimento, al fine, essenzialmente, di scelta del giudice competente.

3.6.- Nessun dubbio puo' d'altro canto sussistere riguardo alla concreta rilevabilita' d'ufficio, in questa sede di legittimita', della inopponibilita' del negozio abusivo all'erario.

In aggiunta alle considerazioni svolte sub 3.1., giova ricordare che, per costante giurisprudenza di questa Corte, sono rilevabili d'ufficio le eccezioni poste a vantaggio dell'amministrazione in una materia, come e' quella tributaria, da essa non disponibile (da ultimo, Cass. 1605/08). Il carattere elusivo dell'operazione puo' d'altro canto agevolmente desumersi sulla base della compiuta descrizione che se ne rinviene in atti (in specie nella stessa sentenza impugnata) e, soprattutto, della esplicita valutazione proveniente dallo stesso legislatore, per quanto si e' osservato sub 3.3. e 3.4.

3.7.- Va infine sicuramente esclusa nella fattispecie la necessita' - sostenuta dalla societa' contribuente nella memoria ed in sede di discussione orale - di un rinvio pregiudiziale alla Corte di giustizia avente ad oggetto la compatibilita' con il diritto comunitario del trattamento fiscale riservato dall'ordinamento tributario italiano, quanto alla percezione di dividendi, ai soggetti non residenti, costituente in definitiva oggetto della elusione.

Al riguardo e' infatti sufficiente osservare che la societa' cedente risulta dagli atti essere statunitense e percio' extra-comunitaria, cosicche' - trattandosi di imposte dirette e cioe' di un tributo non armonizzato - resta esclusa qualsiasi rilevanza della normativa comunitaria nel trattamento fiscale ad essa riservato da uno stato membro.

4.- Il ricorso incidentale, proposto dalla parte totalmente vittoriosa in appello, e' inammissibile.

5.- In conseguenza dell'accoglimento del ricorso principale, la sentenza impugnata va cassata, con rinvio - per la risoluzione delle altre questioni prospettate dalla societa' contribuente - ad altra sezione della Commissione tributaria regionale del Veneto, che fara' applicazione del seguente principio di diritto:

"B inopponibile all'erario - in virtu' di un generale principio di divieto di abuso del diritto in materia tributaria, desumibile dall'articolo 53 Cost., - il negozio con il quale viene costituito, in favore di una societa' residente nel territorio dello Stato, un diritto di usufrutto sulle azioni o sulle quote di una societa' italiana, possedute da un soggetto non residente, in modo da consentire al cedente di trasformare il reddito di partecipazione in reddito di negoziazione (esente dalla ritenuta sui dividendi di cui al Decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973 articolo 27 comma 3) ed alla cessionaria di percepire i dividendi, sui quali, oltre a subire l'applicazione della ritenuta meno onerosa di cui al Decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973 articolo 27 comma 1, (oltretutto recuperabile in sede di dichiarazione annuale) essa puo' avvalersi del credito di imposta previsto dal Decreto del Presidente della Repubblica n. 917 del 1986 articolo 14 ed inoltre di dedurre dal reddito di impresa, pro quota annuale, il costo dell'usufrutto, allorche' risulti che il negozio stesso non ha altre ragioni economicamente apprezzabili al di fuori di quella di conseguire un vantaggio tributario".

Il giudice di rinvio provvedera' anche riguardo alle spese del presente giudizio di legittimita'.

P.Q.M.

la Corte riunisce i ricorsi; accoglie il ricorso principale; dichiara inammissibile il ricorso incidentale; cassa la sentenza impugnata e rinvia, anche per le spese del presente giudizio, ad altra sezione della Commissione tributaria regionale del Veneto.